|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Autor uwagi** | **Jednostka redakcyjna/problem** | **Treść uwagi** | **Stanowisko projektodawcy/wyjaśnienie** |
| **1.** | **RCL** | §3 | Biorąc pod uwagę zakres spraw zmienianych w przedmiotowym projekcie rozporządzenia, zwłaszcza  w zakresie zmian wzorów wniosków, wątpliwość Rządowego Centrum Legislacji budzi, czy 14–dniowe vacatio legis jest wystarczającym terminem na dostosowanie się adresatów projektu do nowych regulacji. | Uwaga przyjęta |
| **2.** | **RCL** | Uwaga ogólna | Ponadto należy zwrócić uwagę, iż  w związku z przewidzianą w § 30 Zasad techniki prawodawczej dyrektywą nakazującą formułowanie przepisu przejściowego bez względu na to, czy do stosunków powstałych pod działaniem dotychczasowych przepisów zamierza się stosować przepisy dotychczasowe czy przepisy nowe, przepisy projektu należy uzupełnić o odpowiednie normy przejściowe, albo ‒ w przypadku gdy przepisy przejściowe są zbędne –  w uzasadnieniu projektu należy zawrzeć stosowne wyjaśnienie. | Uwaga przyjęta |
| **3.** | **MPiT** | § 2 pkt 1) | Należy rozważyć zmianę w zakresie  § 2 pkt 1) rozporządzenia. Zgodnie  z aktualnym brzmieniem przepisów rejestr REGON jest aktualizowany  w zakresie wpisu informacji, zmiany informacji objętych wpisem oraz skreślenia informacji, na podstawie danych z wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zwanej dalej "CEIDG", oraz informacji przekazywanych z CEIDG zgodnie z przepisami o działalności gospodarczej - w przypadku przedsiębiorców będących osobami fizycznymi. Po wejściu w życie  30.04.2018 r. pakietu ustaw wchodzących w skład tzw. "Konstytucji biznesu" kwestie związane z przekazywaniem danych przedsiębiorców – osób fizycznych za pośrednictwem CEIDG zostały uregulowane w ustawie z dnia  6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji  i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. CEIDG przekazuje nie tylko odpowiednie dane zawarte we wniosku o wpis do CEIDG (art. 12), ale też informacje dopisywane z urzędu np. zmiana nazwiska na podstawie PESEL, aktualizacja adresu na podstawie TERYT (art. 21 i 22), informacje o dokonaniu sprostowaniu wpisu oraz wykreślenia przedsiębiorcy w drodze decyzji administracyjnej ministra właściwego do spraw gospodarki (art. 31 i 35) oraz  o wykreśleniu przedsiębiorcy z CEIDG  w drodze czynności materialnotechnicznej (np. całkowity zakaz wykonywania działalności gospodarczej, zgon za wyjątkiem przypadków związanych  z ustanowieniem zarządcy sukcesyjnego). | Uwaga przyjęta |
| **4.** | **MPiT** | § 6 | Należy rozważyć zmianę w zakresie  § 6 rozporządzenia. Ustawa CEIDG  w art. 5 ust. 1 pkt 6 wprowadza bardzo istotne zmiany w zakresie adresów przedsiębiorców. Przedsiębiorca jest zobowiązany do wskazania stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej ale tylko wtedy jeśli takie miejsce posiada (adres do doręczeń jest obowiązkowy). A zatem przedsiębiorca w CEIDG może nie wskazać stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej (we wniosku CEIDG -1 zaznacza rubrykę "Brak stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej" i tym samym nie wskazuje dodatkowych miejsc wykonywania działalności gospodarczej). Zgodnie z § 6 ust. 3 pkt 2 przewiduje, że w razie braku możliwości wskazania adresu prowadzenia działalności gospodarczej przyjmuje się, że jest to miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jednocześnie zarówno wniosek CEIDG-1 jak i § 6 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia przewidują, że adresem zamieszkania może być adres zagraniczny. Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z art. 25 KC miejsce zamieszkania to miejscowość,  w której osoba fizyczna przebywa  z zamiarem stałego pobytu. A zatem aktualne brzmienie § 6 ust. 3 pkt 2 jest sprzeczne z § 6 ust. 2 pkt 2, który zakłada , że można wskazać adres zagraniczny oraz w świetle art. 25 KC prowadzi jedynie do obowiązku wskazania jedynie miejscowości np. Bydgoszcz bez wskazania dokładnego adresu. Dodatkowo rozporządzenie wskazuje, że adres wpisuje się do rejestru REGON na podstawie danych z wniosku o wpis do CEIDG. Pod kreślić należy, że zmiana adresu może nastąpić nie tylko na podstawie wniosku o wpis do CEIDG składanego przez przedsiębiorcy ale także na podstawie danych automatycznie "zaciąganych" z bazy TERYT na podstawie art. 21 ust. 2  i następnie przekazywanych do GUS  (art. 22) oraz na podstawie sprostowania wpisu w drodze postanowienia ministra właściwego do spraw gospodarki  (art. 34 i 25). W związku z powyższym proponujemy następujące brzmienie "Adres wpisuje się na podstawie danych z wniosku o wpis do CEIDG oraz informacji przekazywanych z CEIDG na podstawie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji  o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy , danych przekazanych z Krajowego Rejestru Sądowego, danych przekazanych z bazy danych SIO albo informacji z wniosku RG-OP albo RG-OF." | W odniesieniu do propozycji zmiany  w zakresie § 6 rozporządzenia, wyjaśniam, że użyte w § 6 określenie "miejsce zamieszkania" zostało użyte za ustawą z dnia 29 czerwca 1995 r.  o statystyce publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 997, z póżn. zm.), zwanej dalej "ustawą", która posługuje się nim w art. 42 ust. 3 pkt 1: nazwa i adres siedziby,  a w przypadku osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą -dodatkowo nazwisko i imiona oraz miejsce zamieszkania i identyfikator systemu ewidencji ludności (PESEL), o ile taki posiada. Wobec czego zmiana na poziomie przepisów rozporządzenia będzie możliwa po zmianie przepisu ustawowego. Przechodząc do opisywanej przez Ministerstwo sprzeczności § 6 ust. 3 pkt 2 z § 6 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów  z dnia 30 listopada 2015 roku w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia  i aktualizacji krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, wzorów wniosków, ankiet  i zaświadczeń (Dz. U. poz. 2009, z póżn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem", taka sprzeczność nie zachodzi. W ust. 2 pkt 2 rozporządzenia wskazane jest bowiem, co przyjmuje się przez adres miejsca zamieszkania osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą -  z rozróżnieniem na osoby mieszkające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej  i osoby mieszkające za granicą. Ust. 3 pkt 2 traktuje natomiast o tym, co przyjmuje się jako adres prowadzenia działalności gospodarczej, tzn. że jeśli nie ma możliwości wskazania adresu prowadzenia działalności gospodarczej, to wpisuje się miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.  W przypadku, gdy przedsiębiorca nie wskazał w CEIDG stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej, to pole "adres siedziby" w jego wpisie w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej, zwanego dalej "rejestrem REGON", pozostaje puste (w tym przypadku, zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia, podstawę wpisu stanowią dane przekazane z CEIDG). Odnosząc się do źródeł wpisywania adresu do rejestru REGON - z uwagi na to, że w odniesieniu do osób fizycznych będących przedsiębiorcami nie jest to wyłącznie wniosek o wpis do CEIDG - propozycja zmiany § 6 ust. 1 rozporządzenia została uwzględniona. W związku z czym projekt zostanie rozszerzony o zmianę w § 6 ust. 1, który otrzyma brzmienie: "1. Adres wpisuje się na podstawie danych oraz informacji przekazywanych na podstawie przepisów ustawy o CEIDGPIP, danych przekazanych z Krajowego Rejestru Sądowego, danych przekazanych z bazy danych SIO albo informacji z wniosku RG-OP albo RG-OF.”. |
| **5.** | **MPiT** | § 10 | Należy rozważyć zmianę w zakresie § 10 rozporządzenia.  1) powstanie podmiotu - w przypadku przedsiębiorców - osób fizycznych podlegających wpisowi do CEIDG nie określa się daty powstania podmiotu i nie należy ją także utożsamiać z datą wpisu do CEIDG. Zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców przedsiębiorcą jest ten, kto spełnia warunki określone w art. 4 PP (przedsiębiorcą jest osoba fizyczna wykonująca działalność gospodarczą) . Ponadto przedsiębiorca , może dokonać wpisu do CEIDG z datą późniejszą niż data rozpoczęcia działalności gospodarczej (np. data wpisu 7.01.2019 r. a data rozpoczęcia dział. gosp- 1.01.2019 r.). Data powstania podmiotu (w przypadku przedsiębiorców wpisanych do CEIDG) rozumiana jako data wpisu do rejestru może budzić wątpliwości. Proponuję, by data powstania podmiotu była tożsama z datą rozpoczęcia dział. gosp. Osobną kategorię może stanowić data wpisu do rejestru.  2) rozpoczęcia działalności - w przypadku przedsiębiorców - osób fizycznych podlegających wpisowi do CEIDG data rozpoczęcia działalności gospodarczej jest wskazywana we wniosku o wpis do CEIDG i może być datą przyszłą (data złożenia wniosku 27.12.2018 r. z datą rozpoczęcia 1.01.2019 r.) oraz ulegać zmianie a zatem nie zawsze będzie to data dokonania pierwszej czynności w zakresie działalności.  3) zawieszenia działalności- kwestia zawieszenia działalności gospodarczej została uregulowana w ustawie z dnia 6 marca Prawo przedsiębiorców (art. 22 -26) i zgodnie z art. 25 ust. 2 przedsiębiorca może w okresie zawieszenia wykonywać niektóre działania. A zatem sformułowanie "zawieszenia działalności - datę, z którą ustaje na czas określony działalność podmiotu" jest nieprecyzyjne. | W odniesieniu do propozycji zmian  w § 10 rozporządzenia. 1) w zakresie daty "powstania podmiotu" - propozycja została uwzględniona. W związku z czym projekt zostanie rozszerzony o zmianę  w § 10 pkt 1 w brzmieniu: "1) powstania podmiotu -datę rozpoczęcia działalności gospodarczej w przypadku osób fizycznych wpisanych do CEIDG, datę wpisu do rejestru lub ewidencji  w organie rejestrowym lub ewidencyjnym albo datę powołania lub rozpoczęcia działalności w przypadku podmiotu niepodlegającego wpisowi do rejestru lub ewidencji"; 2) w zakresie daty "rozpoczęcia działalności" - propozycja została uwzględniona.  W związku z czym projekt zostanie rozszerzony o zmianę w § 10 pkt 2  w brzmieniu: "2) rozpoczęcia działalności - w przypadku podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru lub ewidencji datę rozpoczęcia działalności wskazaną  w rejestrze lub ewidencji o ile występuje, a dla pozostałych podmiotów datę dokonania pierwszej czynności  w zakresie działalności, dla której prowadzenia podmiot powstał lub został powołany;"; 3) w zakresie daty "zawieszenia działalności" -uprzejmie wyjaśniam, że termin ten ma praktyczne zastosowanie dla statystyki publicznej  i był stosowany zanim przepisy ustawy dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2198, z późn. zm.) wprowadziły instytucję zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej dla przedsiębiorców. W ocenie Głównego Urzędu Statystycznego definicja daty zawieszenia -zawarta w rozporządzeniu - nie musi odnosić się do aktualnych przepisów Prawa przedsiębiorców  tj. precyzować jakie działania przedsiębiorca może wykonywać  w trakcie zawieszenia (możliwość zawieszenia działalności jest informacją pozyskiwaną w oparciu o wniosek RG tylko w przypadku podmiotów innych niż przedsiębiorcy, a w przypadku przedsiębiorców w oparciu o dane  z CEIDG oraz KRS). |
| **6.** | **MPiT** | Uwaga ogólna | W załączniku nr 13 do rozporządzenia określono wzór Zaświadczenia  o numerze identyfikacyjnym REGON. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o CEIDG zaświadczeniem  o wpisie do CEIDG jest wydruk z systemu teleinformatycznego CEIDG. Ponieważ wpis zawiera informację w zakresie numeru REGON nie jest uzasadnione dla przedsiębiorców wpisanych w CEIDG wydawanie osobnego zaświadczenia  o numerze identyfikacyjnym REGON. Należy podkreślić, że integralną częścią wniosku CEIDG-1 jest żądanie wpisu lub zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, a GUS po otrzymaniu wniosku o wpis "automatycznie" dopisuje numer we wpisie przedsiębiorcy . | W odniesieniu do uwagi dotyczącej załącznika nr 13, wyjaśniam, że zgodnie  z art. 43 ust. 3 ustawy urzędy statystyczne wydają na żądanie wpisanych do rejestru podmiotów osób prawnych, jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej oraz osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą zaświadczenia o nadanym im i ich jednostkom lokalnym numerze identyfikacyjnym, nie później niż  w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania żądania. Podkreślić należy, że ustawodawca w przywołanym wyżej przepisie nie wyłączył przedsiębiorców wpisanych do CEIDG z grupy podmiotów uprawnionych do takiego żądania, wobec czego z uwagi na treść wskazanego przepisu, nie można aktualnie wyłączyć możliwości wydania zaświadczeń podmiotom wpisanym do CEIDG, o ile wystąpią z takim żądaniem. |
| **7.** | **MPiT** | Uwaga ogólna | Z uzasadnienia wynika, że doprecyzowane zostało określenie terminu skreślenia z rejestru REGON poprzez dodanie, poza datą zakończenia działalności, możliwości uwzględnienia daty skreślenia z rejestru podmiotów (REGON), daty skreślenia z CEIDG. Natomiast w samym formularzu brak rubryki "daty skreślenia z CEIDG", jest jedynie "data skreślenia z rejestru lub ewidencji" i wydaje się, że sformułowanie zawarte w formularzu jest prawidłowe, bowiem będzie obejmowało również osoby, które zakończyły działalność przed 1.07.2011 r. i nie zostały zmigrowane do CEIDG. Osoby, które widniały w CEIDG będą bowiem posługiwały się wydrukiem  z CEIDG, który będzie zawierał pełną informację na temat zakończonej działalności gospodarczej np. datę trwałego zaprzestania wykonywania dział. gosp, a w przypadku wykreślenia  z urzędu także podstawę prawną wykreślenia .  W uzasadnieniu wskazano, że zaświadczenie będzie zawierało datę skreślenia z CEIDG {"skreślenia z rejestru lub ewidencji") - w przypadku osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą wykreślonych z CEIDG  z urzędu . Należy jednak podkreślić, że data wykreślenia z CEIDG oznacza jedynie datę wprowadzenia informacji  o wykreśleniu do systemu. Data wykreślenia nadawana jest automatycznie przez system i ma charakter techniczny. Nie jest związana  z uprawomocnieniem się decyzji ani z datą widniejącą na decyzji o wykreśleniu . Minister właściwy do spraw gospodarki wydając decyzję z urzędu o wykreśleniu przedsiębiorcy z CEIDG, na podstawie którejkolwiek z przesłanek wymienionych wart. 29 oraz z art. 32 ustawy o CEIDG i PIP nie stwierdza daty trwałego zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę ani nie określa daty wykreślenia z rejestru. Również  w przypadkach wymienionych w art. 30 ustawy o CEIDG i PIP, gdy wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG następuje  w drodze czynności materialnotechnicznej nie jest wskazywana żadna data. Wskazanie na zaświadczeniu REGON daty wykreślenia  z CEIDG, która ma TYLKO charakter techniczny, może wprowadzać w błąd. Proponujemy nie wskazywać konkretnej daty a jedynie ograniczyć się do informacji o wykreśleniu z rejestru CEIDG. | W odniesieniu do uwagi zgłoszonej do uzasadnienia - rozbieżność między uzasadnieniem do projektu rozporządzenia a formularzem zostanie usunięta. 2 Co do poglądu, że wskazywanie na zaświadczeniu daty wykreślenia z CEIDG ("skreślenie  z rejestru lub ewidencji") może wprowadzać w błąd - w ocenie Głównego Urzędu Statystycznego nie ma takiego ryzyka, ponieważ zwrot ten jest wystarczająco precyzyjny i nie pozostawia pola do interpretacji. Ponadto zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.) z chwilą wykreślenia z Centralnej Ewidencji  i Informacji o Działalności Gospodarczej przedsiębiorca  będący osobą fizyczną nie może wykonywać działalności gospodarczej. Data wykreślenia z CEIDG jest już obecnie prezentowana zarówno na stronie internetowej CEIDG jak i rejestru REGON. Data zaprzestania albo trwałego zakończenia działalności w przypadku osób fizycznych wpisanych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej jest odrębną datą wchodzącą w zakres przedmiotowy rejestru REGON oraz wskazywaną na zaświadczeniu (jako data zakończenia działalności). |
| **8.** | **MPiT** | § 10 (cd.) | Uwaga nr 3 (pkt 3) dotyczy informacji, co należy rozumieć przez datę zawieszenia. Aktualnie w rozporządzeniu jest "... zawieszenia działalności - datę, z którą ustaje na czas określony działalność podmiotu". Zaproponowane przez GUS brzmienie wprowadza w błąd co do istoty zawieszenia określonej w ustawie *Prawo* przedsiębiorców. W związku  z powyższym proponujemy następujące sformułowanie:  "... *zawieszenia* działalności - datę *zawieszenia* działalności *gospodarczej  w przypadku osób fizycznych* wskazaną *w CE/DG, a dla* pozostałych *podmiotów* datę, *z* którą *ustaje na czas* określony działalność  *podmiotu"* | W odniesieniu do uwagi dotyczącej daty zawieszenia proponuje następujące brzmienie § 10 pkt 3:  „*3) zawieszenia działalności –  w przypadku osób fizycznych wpisanych do CEIDG datę zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej wskazaną  w CEIDG, w przypadku podmiotów podlegających wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego datę zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej wskazaną w Krajowym Rejestrze Sądowym, a dla pozostałych podmiotów datę, z która ustaje na czas określony działalność podmiotu;”.* |
| **9.** | **MPiT** | Uwaga ogólna | Uwaga nr 5 dotyczy nieposługiwania się sformułowaniem *"data skreślenia  z CEIDG".* Aktualnie, z zaświadczenia będzie wynikało, że numer REGON został skreślony z rejestru REGON z datą skreślenia z CEIDG. Na wstępnie należny podkreślić, że ustawa o CEIDG i PIP nie posługuje się sformułowaniem "skreślenie z CEIDG". Data wykreślenia  z CEIDG oznacza jedynie datę wprowadzenia informacji o wykreśleniu z systemu. Data wykreślenia nadawana jest automatycznie przez system i ma charakter techniczny. Nie jest związana  z uprawomocnieniem się decyzji ani  z datą widniejącą na decyzji  o wykreśleniu. Minister właściwy do spraw gospodarki wydając decyzję  z urzędu o wykreśleniu przedsiębiorcy  z CEIDG, nie stwierdza daty trwałego zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę ani nie określa daty wykreślenia z rejestru. Także gdy wykreślenie przedsiębiorcy  z CEIDG następuje w drodze czynności materialno-technicznej nie jest wskazywana żadna data. Wskazanie na zaświadczeniu REGON daty wykreślenia  z CEIDG, która ma TYLKO charakter techniczny, może wprowadzać w błąd. Proponujemy nie wskazywać konkretnej daty, a jedynie ograniczyć się do informacji o wykreśleniu z rejestru CEIDG. W związku z powyższym sugerujemy zamiast" z datą skreślenia  z CEIDG" następujące sformułowanie: "na podstawie informacji o wykreśleniu  z CEIDG". | W odniesieniu do uwagi dotyczącej nie wskazywania na zaświadczeniu daty skreślenie z CEIDG (data skreślenia rejestru lub ewidencji) rezygnuje się  z publikowania na zaświadczeniu ww. daty. Proponuje uwzględnienie na zaświadczeniu o skreśleniu daty zakończenia działalności oraz daty skreślenia z rejestru REGON. |
| **10.** | **MF** | § 1 pkt 3 | Poddaje pod rozwagę uzupełnienie,  w § 7 w pkt 2 zmienianego rozporządzenia (§ 1 pkt 3 projektu), katalogu szczególnych form prawnych,  o formę: „koła gospodyń wiejskich”.  Dodanie tej formy wydaje się zasadne  z uwagi na ustawę z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212). Zgodnie z art. 6 ust. 1 ww. ustawy koło gospodyń wiejskich podlega obowiązkowi wpisu do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich, prowadzonego przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Koło gospodyń wiejskich nabywa osobowość prawną z chwilą dokonania wpisu do rejestru (art. 6 ust. 2 ww. ustawy). Ponadto należy podkreślić, że są to samorządne społeczne organizacje mieszkańców wsi (art. 2 ust.1 ww. ustawy). | Uzupełnienie katalogu szczególnych form prawnych o nową formę prawną „koła gospodyń wiejskich” jest  z punktu widzenia krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej nadmiarowe. Biorąc pod uwagę, iż ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212) dopuszcza funkcjonowanie kół gospodyń wiejskich na podstawie przepisów dotychczasowych, zaproponowana szczególna forma prawna nie obejmie całej zbiorowości kół (np. działających w formie stowarzyszeń wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego) w związku z czym przedmiotowe koła gospodyń wiejskich wpisywane będą do rejestru REGON na dotychczasowych zasadach ze szczególną formą prawną: 076 samorządy gospodarcze i zawodowe niewpisane do KRS. |